

Số: /BC-HĐND

Đức Phổ, ngày tháng năm 2024

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện Chương trình giám sát của HĐND thị xã năm 2023

Căn cứ khoản 4 Điều 58, khoản 4 Điều 67 Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Nghị quyết số 594/NQ-UBTVQH15 ngày 12/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn hoạt động giám sát của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND, Tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND; Nghị quyết số 13/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của HĐND thị xã về Chương trình giám sát năm 2023 của HĐND thị xã và Kế hoạch số 02/KH-HĐND ngày 09/01/2023 của Thường trực HĐND thị xã về Kế hoạch công tác của HĐND thị xã năm 2023; Thường trực HĐND thị xã báo cáo kết quả thực hiện Chương trình giám sát của HĐND thị xã năm 2023, như sau:

I. Hoạt động giám sát tại kỳ họp

1. Xem xét các báo cáo của Thường trực HĐND, UBND, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Chi cục Thi hành án dân sự thị xã

Trong năm 2023, HĐND thị xã đã tổ chức 07 kỳ họp, gồm 02 kỳ họp thường lệ (kỳ họp thứ 12 và kỳ họp thứ 16) và 05 kỳ họp chuyên đề để giải quyết công việc phát sinh đột xuất (kỳ họp thứ 10, 11, 13, 14, 15). Tại các kỳ họp, HĐND thị xã đã thực hiện các nội dung giám sát như sau:

- Tại 02 kỳ họp thường lệ, HĐND thị xã xem xét báo cáo công tác 6 tháng, cả năm của Thường trực HĐND, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, cơ quan Thi hành án dân sự thị xã. Đồng thời xem xét các báo cáo của UBND thị xã như: (1) tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh 6 tháng và cả năm; (2) tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước 6 tháng và cả năm; (3) công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật về an ninh trật tự, an toàn giao thông trên địa bàn thị xã 6 tháng và cả năm; (4) công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trên địa bàn thị xã 6 tháng và cả năm; (5) công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân 6 tháng và cả năm; (6) kết quả giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri.

Các báo cáo của UBND thị xã, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, cơ quan thi hành án dân sự cùng cấp được giao cho các Ban của HĐND thị xã trình kỳ họp, làm cơ sở để đại biểu xem xét, đánh giá trước khi quyết định các vấn đề quan trọng của địa phương.

- Xem xét và cho ý kiến đối với các tờ trình, dự thảo nghị quyết của Thường trực HĐND, các Ban HĐND thị xã, Ủy ban nhân dân thị xã, Tòa án nhân dân thị xã, Viện kiểm sát nhân dân thị xã, Chi cục Thi hành án dân sự thị xã. **Ban hành 40 nghị quyết.**

- Xem xét và ban hành Nghị quyết phê chuẩn quyết toán ngân sách năm 2022.

- Xem xét báo cáo kết quả thực hiện Chương trình giám sát năm 2022 của HĐND thị xã và cho ý kiến về Chương trình giám sát của HĐND thị xã năm 2024.

2. Giám sát việc tổ chức lấy phiếu tín nhiệm đối với những người giữ chức vụ do HĐND thị xã bầu

- Thực hiện Nghị quyết số 96/2023/QH15 ngày 23 tháng 6 năm 2023 của Quốc hội khóa XV về việc lấy phiếu tín nhiệm, bỏ phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do Quốc hội, Hội đồng nhân dân bầu hoặc phê chuẩn; Công văn số 599/UBTVQH15-CTĐB ngày 21/8/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc triển khai tổ chức lấy phiếu tín nhiệm; Kế hoạch số 137-KH/TU ngày 21/8/2023 của Ban Thường vụ Thị ủy về lấy phiếu tín nhiệm các chức danh lãnh đạo, quản lý trong hệ thống chính trị thị xã năm 2023. Tại kỳ họp thứ 15 (kỳ họp chuyên đề), HĐND thị xã đã tiến hành lấy phiếu tín nhiệm đối với 13 người giữ chức vụ do HĐND thị xã nhiệm kỳ 2021-2026 bầu. Kết quả lấy phiếu: 11 người trên 50% có số phiếu “tín nhiệm cao”; 02 người có từ 50% trở lên số phiếu “tín nhiệm”; không có trường hợp nào có trên 50% số phiếu “tín nhiệm thấp”.

- Công tác triển khai thực hiện lấy phiếu tín nhiệm đối với những người giữ chức vụ do HĐND thị xã bầu nhiệm kỳ 2021-2026 được Thường trực HĐND thị xã triển khai đúng quy định. Việc lấy phiếu tín nhiệm diễn ra dân chủ, công khai, minh bạch, khách quan, đảm bảo quyền và đề cao trách nhiệm của đại biểu HĐND.

- Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, công tác thực hiện việc lấy phiếu tín nhiệm đối với những người do HĐND thị xã bầu còn gặp một số hạn chế sau:

+ Một số báo cáo của người được lấy phiếu tín nhiệm chất lượng chưa cao, báo cáo chưa thể hiện hết trách nhiệm của đại biểu trong thực hiện chức trách, nhiệm vụ được giao.

+ Một số đại biểu chưa thể hiện hết trách nhiệm của mình trong việc nghiên cứu các báo cáo của những người được lấy phiếu tín nhiệm, dẫn đến chưa có ý kiến phản hồi đến Thường trực HĐND thị xã đối với một số báo cáo của người được lấy phiếu chưa đảm bảo, chưa thể hiện rõ căn cứ đánh giá mức độ tín nhiệm.

II. Hoạt động giám sát giữa hai kỳ họp HĐND thị xã

1. Hoạt động thường xuyên

Thường trực HĐND thị xã thường xuyên theo dõi, giám sát quyết định của UBND thị xã và Nghị quyết của HĐND các xã, phường; theo dõi việc triển khai thực hiện các Nghị quyết do HĐND thị xã ban hành.

2. Hoạt động giám sát chuyên đề

2.1. Thành lập Đoàn giám sát và tổ chức giám sát

a) Giám sát chuyên đề của Thường trực HĐND thị xã

Thường trực HĐND thị xã tổ chức giám sát việc triển khai thực hiện các dự án đã có Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư đảm bảo quy định của Luật Hoạt động giám sát, cụ thể: Quyết định thành lập Đoàn giám sát kèm theo kế hoạch giám sát; thông báo nội dung, đề cương đến đơn vị làm giám sát; tổ chức đi thực tế, làm việc với UBND thị xã để làm rõ thêm các nội dung phát hiện qua nghiên cứu hồ sơ và đi thực tế.

Qua giám sát đã xác định 6 tồn tại, hạn chế và kiến nghị 10 nội dung liên quan đến chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền của UBND thị xã và các cơ quan liên quan thuộc UBND thị xã.

b) Giám sát chuyên đề của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã

+ Giám sát việc tổ chức triển khai và kết quả thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất, nâng cao thu nhập từ nguồn vốn hỗ trợ thuộc Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới tại Phòng Kinh tế, UBND các xã: Phổ Khánh, Phổ Phong.

+ Giám sát công tác quản lý, khai thác tài nguyên, khoáng sản tại Phòng Tài nguyên và Môi trường thị xã.

+ Giám sát việc điều tra, rà soát hộ nghèo, cận nghèo và thực hiện chính sách cho vay vốn hỗ trợ hộ nghèo tại UBND các xã: Phổ An, Phổ Thuận.

b) Giám sát chuyên đề của Ban Pháp chế HĐND thị xã

+ Giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền của UBND cấp xã tại phường Phổ Văn và Phường Nguyễn Nghiêm;

+ Giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật về cấp giấy phép xây dựng và quản lý trật tự xây dựng nhà ở riêng lẻ trên địa bàn thị xã tại Phòng Quản lý đô thị thị xã;

+ Khảo sát việc thực hiện quy trình tiếp nhận, giải quyết và trả kết quả theo cơ chế “Một cửa” tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả của UBND các xã, phường: Phổ Khánh, Phổ Ninh.

2.2. Theo dõi, đánh giá kết quả thực hiện các kiến nghị sau giám sát của Thường trực và các Ban HĐND thị xã

Sau các đợt giám sát, khảo sát trong năm 2023, Thường trực và các Ban HĐND thị xã đã có 61 kiến nghị, đề nghị đối với các đơn vị được giám sát và các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện. Thường trực, các Ban HĐND thị xã

thường xuyên theo dõi, ban hành các văn bản đôn đốc UBND thị xã và các cơ quan, đơn vị liên quan báo cáo kết quả thực hiện các kiến nghị sau giám sát của Thường trực và các Ban của HĐND.

Qua theo dõi, cơ bản các kiến nghị đã được giải quyết, tuy nhiên vẫn còn một số kiến nghị đã có chỉ đạo nhưng do nhiều nguyên nhân nên chưa được giải quyết, cụ thể như sau:

a) Kết quả thực hiện kiến nghị tại Báo cáo giám sát việc tổ chức triển khai và kết quả thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất, nâng cao thu nhập từ nguồn vốn hỗ trợ thuộc Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới

Phòng Kinh tế, UBND các xã Phổ Châu, Phổ Phong chưa thực hiện báo cáo, đánh giá tổng thể hiệu quả của việc hỗ trợ phát triển sản xuất, nâng cao thu nhập trên địa bàn thị xã. Đối với các hộ dân đã tự ý bán bò, UBND xã Phổ Châu chưa có biện pháp xử lý đảm bảo đúng mục tiêu phương án đề ra.

b) Kết quả thực hiện kiến nghị tại Báo cáo giám sát công tác quản lý, khai thác tài nguyên, khoáng sản

Một số kiến nghị đang trong giai đoạn phối hợp thực hiện chưa có kết quả cụ thể hoặc một số vụ việc xử lý hoặc kiến nghị xử lý chưa dứt điểm như: Việc phối hợp quản lý địa bàn giáp ranh giữa thị xã Đức Phổ với huyện Mộ Đức và Ba Tơ; xử lý các điểm khai thác vi phạm tọa độ, ngoài ranh (trường hợp mỏ đất tại thôn Thanh Bình, xã Phổ Thuận khai thác ngoài mốc hơn 900m²), chưa bố trí biên chế đủ số lượng, khắc phục đường giao thông trong quá trình vận chuyển đất, đá, cát bị hư hỏng chưa kịp thời.

c) Kết quả thực hiện kiến nghị tại Báo cáo giám sát việc điều tra, rà soát hộ nghèo, cận nghèo và thực hiện chính sách cho vay vốn hỗ trợ hộ nghèo

Tuy xã Phổ Thuận có đăng ký mô hình phát triển kinh tế (dự án chăn nuôi bò cái lai sinh sản) nhưng cho tới thời điểm hiện tại vẫn chưa thực hiện được vì chưa được giải ngân nguồn vốn; xã Phổ An có triển khai kế hoạch đăng ký mô hình hỗ trợ phát triển sản xuất cho các đối tượng người nghèo, cận nghèo, người mới thoát nghèo nhưng đến nay vẫn chưa có mô hình nào thật sự bền vững.

d) Kết quả thực hiện kiến nghị tại Báo cáo giám sát việc thực hiện các quy định pháp luật về XLVPHC

UBND thị xã đã có kiểm tra và chỉ đạo, theo kết luận kiểm tra của UBND thị xã tại Thông báo số 1184/TB-UBND ngày 11/10/2023 đối với Phổ Văn thì việc ban hành quyết định XPVPHC vẫn còn sai sót nhất định; chưa kịp thời cưỡng chế thi hành đối với 02 trường hợp không chấp hành quyết định xử phạt theo thẩm quyền. Đồng thời, theo kết quả báo cáo của các đơn vị được giám sát, đến nay vẫn chưa có biện pháp cưỡng chế thi hành đối với các trường hợp không chấp hành quyết định xử phạt theo thẩm quyền.

đ) Kết quả thực hiện kiến nghị tại Báo cáo giám sát việc thực hiện các quy định pháp luật về cấp giấy phép xây dựng và quản lý trật tự xây dựng nhà ở riêng lẻ trên địa bàn

- Công tác tuyên truyền trong Nhân dân các quy định pháp luật về cấp giấy phép xây dựng và quản lý trật tự xây dựng nhà ở riêng lẻ, nhưng chưa đồng đều ở các địa phương, hiệu quả chưa cao, nhận thức và hiểu biết pháp luật liên quan đến công tác cấp giấy phép xây dựng nhà ở của một bộ phận người dân chưa đầy đủ nên khi thực hiện còn lúng túng hoặc chưa đúng theo quy định, nhất là ở địa bàn các xã.

- UBND thị xã có quan tâm đẩy nhanh tiến độ thực hiện lập quy hoạch chi tiết, quy hoạch phân khu làm cơ sở cho công tác cấp giấy phép xây dựng nhà ở trên địa bàn. Tuy nhiên, đến nay quy hoạch chi tiết thị xã Đức Phổ vẫn rất hạn chế, chưa triển khai lập quy hoạch chi tiết 1/500 trên diện rộng, quy hoạch phân khu mới được thực hiện tại 08 phân khu (chiếm tỷ lệ 15,7%), dẫn đến công tác quản lý nhà nước về cấp phép xây dựng nhà ở gặp nhiều khó khăn.

- Vẫn còn một số xã chưa thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về trật tự xây dựng trên địa bàn; công tác kiểm tra, xử lý vi phạm thực hiện chưa hiệu quả nên tình trạng xây dựng nhà ở không phép, sai phép, sai thiết kế vẫn còn diễn ra.

- Biên chế cán bộ, công chức của Phòng Quản lý đô thị và công chức Địa chính - Xây dựng ở các xã, phường vẫn chưa được bổ sung đầy đủ theo quy định.

e) Kết quả thực hiện kiến nghị tại Báo cáo khảo sát việc tổ chức và hoạt động của Bộ phận Một cửa xã, phường

Chưa có mô hình cụ thể phù hợp với điều kiện thực tế để áp dụng tại địa phương nhằm phục vụ tốt hơn cho tổ chức, công dân khi đến liên hệ giải quyết hồ sơ TTHC tại Bộ phận Một cửa.

3. Giám sát việc giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri

Thường trực HĐND thị xã có Công văn đề nghị Tổ trưởng Tổ đại biểu HĐND thị xã phối hợp với Thường trực HĐND và Ban Thường trực UBMTTQVN các xã, phường rà soát, đánh giá kết quả giải quyết và trả lời ý kiến của cử tri trước kỳ họp HĐND.

Trên cơ sở rà soát, đánh giá của Thường trực HĐND các xã, phường, Thường trực HĐND thị xã phối hợp với Ban Thường trực UBMTTQVN thị xã rà soát và đánh giá lại việc giải quyết các ý kiến, kiến nghị cử tri của cấp thẩm quyền. Qua đó, Thường trực HĐND thị xã đánh giá được những ưu điểm, khó khăn, hạn chế và nguyên nhân; đồng thời, kiến nghị đại biểu HĐND thị xã, Tổ đại biểu HĐND thị xã, các Ban HĐND thị xã, UBND thị xã, UBMTTQVN thị xã một số nội dung nhằm nâng cao tinh thần trách nhiệm, phối hợp giải quyết kịp thời ý kiến, kiến nghị của cử tri theo thẩm quyền.

4. Giám sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo

Hoạt động giám sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân được thực hiện thông qua hoạt động tiếp công dân và xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo, phản ánh, kiến nghị của công dân. Công tác tiếp nhận, xử lý và đôn đốc việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân được duy trì thường xuyên và thực hiện nghiêm túc theo quy định.

IV. Nhận xét chung

1. Ưu điểm

HĐND thị xã, Thường trực HĐND thị xã, các Ban HĐND thị xã đã hoàn thành chương trình giám sát năm 2023 cơ bản đảm bảo về tiến độ và chất lượng. Hoạt động giám sát của Thường trực và các Ban HĐND thị xã được triển khai thực hiện đúng quy định của Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND và hướng dẫn của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; không làm cản trở hoạt động bình thường của các cơ quan, đơn vị chịu sự giám sát; lựa chọn nội dung giám sát có liên quan trực tiếp đến quyền và lợi ích của Nhân dân để giám sát; báo cáo kết quả giám sát đã đánh giá đúng thực trạng tình hình, chỉ ra những tồn tại, hạn chế đối với từng vấn đề.

Thường trực HĐND thị xã quan tâm phát huy vai trò, trách nhiệm của đại biểu HĐND thị xã trong việc theo dõi, giám sát công tác quản lý nhà nước ở địa phương; phát huy dân chủ trong thảo luận; phối hợp chặt chẽ với các cơ quan trong việc triển khai thực hiện các nội dung giám sát.

2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

- Nội dung các báo cáo chủ yếu tập trung vào phân đánh giá kết quả đạt được; những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân chưa được đi sâu vào phân tích, làm rõ, chưa gắn với trách nhiệm của cơ quan, đơn vị, địa phương. Đa số các đại biểu HĐND thị xã chỉ tập trung ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, ít đóng góp ý kiến đối với các dự thảo Nghị quyết còn lại.

- Giám sát kết quả trả lời ý kiến, kiến nghị của cử tri chủ yếu qua xem xét báo cáo, chưa tổ chức khảo sát thực tế để đánh giá; một số kiến nghị sau giám sát cần thời gian, nguồn lực giải quyết nên chưa có kết quả giải quyết cụ thể. Nhiều ý kiến, kiến nghị của cử tri, kiến nghị sau giám sát đòi hỏi thời gian, nguồn lực để giải quyết; nhất là các kiến nghị liên quan đến đầu tư cơ sở hạ tầng, chế độ chính sách...trong điều kiện ngân sách của địa phương còn khó khăn nên cần có thời gian và lộ trình để thực hiện.

Báo cáo của các cơ quan, đơn vị, địa phương về thực hiện các kiến nghị sau giám sát của Thường trực, các Ban HĐND thị xã chậm, chưa đảm bảo, ảnh hưởng đến việc tổng hợp, đánh giá kết quả thực hiện của Thường trực HĐND thị xã.

- Chất vấn là quyền và trách nhiệm của đại biểu HĐND trước những vấn đề có liên quan đến quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của cử tri. Tuy nhiên, đa số đại biểu chưa mạnh dạn chủ động đăng ký tham gia chất vấn, thảo luận tại

kỳ họp. Phần lớn đại biểu là kiêm nhiệm, thực hiện nhiệm vụ chuyên môn của ngành, lĩnh vực nên chưa dành nhiều thời gian thực hiện nhiệm vụ của đại biểu HĐND; một số đại biểu còn nể nang, ngại va chạm. Luật Tổ chức chính quyền địa phương cũng chỉ quy định đại biểu dành thời gian để thực hiện nhiệm vụ đại biểu, không quy định cụ thể số lượt tham gia thảo luận, chất vấn, giải trình trong năm hay trong nhiệm kỳ đại biểu để làm cơ sở đánh giá; đồng thời cũng chưa có quy định đánh giá, xếp loại hàng năm đối với đại biểu HĐND, nhằm khuyến khích đại biểu tích cực tham gia thảo luận, phát biểu tại các kỳ họp.

V. Kiến nghị, đề xuất

1. Đề nghị UBND thị xã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan tiếp tục thực hiện dứt điểm các nội dung còn tồn tại như đã đánh giá tại khoản 2.2, điểm 2, mục II của Báo cáo này; tổng hợp và báo cáo kết quả về các Ban HĐND thị xã (**chậm nhất tháng 10/2024**) để tổng hợp báo cáo Thường trực HĐND thị xã theo quy định.

2. Thường trực HĐND thị xã, các Ban của HĐND thị xã, Tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND thị xã tiếp tục theo dõi, giám sát việc giải quyết những ý kiến, kiến nghị sau giám sát. Chủ động giám sát theo chức năng nhiệm vụ đối với những vấn đề nổi cộm được cử tri và dư luận quan tâm.

3. Ủy ban MTTQ Việt Nam thị xã tiếp tục duy trì, phối hợp thực hiện tốt Quy chế phối hợp công tác với HĐND thị xã; tăng cường công tác trao đổi, thống nhất mục đích, yêu cầu, nội dung, hình thức và cơ chế giám sát giữa HĐND và Ủy ban MTTQ Việt Nam thị xã.

Trên đây là báo cáo của Thường trực HĐND thị xã về Chương trình giám sát của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND thị xã năm 2023. Thường trực HĐND thị xã kính báo cáo HĐND thị xã./.

Nơi nhận:

- TT TU (b/c);
- TT HĐND thị xã;
- UBND, UBMTTQVN thị xã;
- Trưởng, Phó các Ban HĐND thị xã;
- Tổ trưởng các Tổ đại biểu HĐND thị xã;
- Đại biểu HĐND thị xã;
- Văn phòng HĐND và UBND thị xã;
- Lưu: VT.

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Văn Công