# UBND TỈNH QUẢNG NGÃI CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

##  SỞ NỘI VỤ Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

 Số: /TTr-SNV *Quảng Ngãi, ngày tháng 7 năm 2025*

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Về việc đề nghị ban hành Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy định trách nhiệm, quyền hạn và phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức; người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp tỉnh Quảng Ngãi**

Kính gửi: Uỷ ban nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 707/UBND-NC ngày 26/7/2025 về việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn; Sở Nội vụ đã tổng hợp, xây dựng dự thảo kính trình Uỷ ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định trách nhiệm, quyền hạn và phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức; người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp tỉnh Quảng Ngãi (*thay thế Quyết định số 62/2017/QĐ-UBND ngày 15/9/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức; cán bộ, công chức cấp xã và người quản lý doanh nghiệp tỉnh Quảng Ngãi*), cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

**1. Cơ sở pháp lý**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Cán bộ, công chức ngày 24 tháng 6 năm 2025; Luật Viên chức ngày 15 tháng 11 năm 2010; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức ngày 25 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức; Nghị định số 85/2023/NĐ-CP ngày 07 tháng 12 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ;

Căn cứ Nghị định số 170/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức;

Căn cứ Nghị định số 90/2020/NĐ-CP ngày 13 tháng 8 năm 2020 của Chính phủ về đánh giá, xếp loại chất lượng cán bộ, công chức, viên chức; Nghị định số 48/2023/NĐ-CP ngày 17 tháng 7 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 90/2020/NĐ-CP ngày 13 tháng 8 năm 2020 của Chính phủ về đánh giá, xếp loại chất lượng cán bộ, công chức, viên chức;

Căn cứ Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức; Nghị định số 71/2023/NĐ-CP ngày 20 tháng 9 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức; Nghị định số 172/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủ quy định về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức;

Căn cứ Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01/9/2017 của Chính phủ về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức và Nghị định số 89/2021/NĐ-CP ngày 18/10/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 101/2017/NĐ-CP; Nghị định số 171/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủ quy định về đào tạo, bồi dưỡng công chức;

Căn cứ Nghị định số 159/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ về quản lý người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp; Nghị định số 69/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 9 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 159/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ về quản lý người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp;

Căn cứ Nghị định số 173/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủ quy định về hợp đồng thực hiện nhiệm vụ của công chức;

**2. Cơ sở thực tiễn**

Hiện nay, Trung ương đã ban hành các văn bản pháp luật mới quy định nội dung quản lý cán bộ, công chức, viên chức, như: Luật Cán bộ, công chức năm 2025, Nghị định số 170/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức, Nghị định số 172/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủ quy định về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, Nghị định số 171/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủ quy định về đào tạo, bồi dưỡng công chức, Nghị định số 173/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủ quy định về hợp đồng thực hiện nhiệm vụ của công chức.

Để kịp thời, cụ thể hoá triển khai thực hiện các quy định mới về quản lý cán bộ, công chức, viên chức và phân cấp, phân quyền việc tuyển dụng, sử dụng, đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức đảm bảo phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành để các cơ quan, đơn vị, địa phương theo mô hình chính quyền 02 cấp có cơ sở tổ chức thực hiện và triển khai thực hiện việc đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước theo chủ trương của Đảng và Chính phủ.

Tại điểm c khoản 2 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 quy định UBND cấp tỉnh có thẩm quyền ban hành quyết định để quy định:*“Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp”*.

Từ các cơ sở pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc xây dựng, trình Uỷ ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định trách nhiệm, quyền hạn và phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức; người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp tỉnh Quảng Ngãi (*thay thế Quyết định số 62/2017/QĐ-UBND ngày 15/9/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức; cán bộ, công chức cấp xã và người quản lý doanh nghiệp tỉnh Quảng Ngãi*) là đúng thẩm quyền và thật sự cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH**

**1. Mục đích**

Ban hành Quyết định quy định trách nhiệm, quyền hạn và phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức; người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp tỉnh Quảng Ngãi nhằm cập nhật các quy định mới về quản lý cán bộ, công chức, viên chức về tuyển dụng, tiền lương, chế độ, chính sách, đào tạo, bồi dưỡng tại các văn bản Trung ương đã ban hành; tạo tính tập trung, đầu mối thống nhất, hiệu quả trong quá trình thực hiện; làm cơ sở pháp lý cho việc tuyển dụng, sử dụng và quản lý cán bộ, công chức, viên chức và người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp tỉnh Quảng Ngãi đúng quy định của pháp luật hiện hành.

**2. Quan điểm xây dựng Quyết định**

*Một là,* việc xây dựng Quyết định của UBND tỉnh quy định trách nhiệm, quyền hạn và phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức; người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp tỉnh Quảng Ngãi theo đúng trình tự, thủ tục, đảm bảo sự đồng bộ, có sự kế thừa các quy định liên quan.

*Hai là,* tuân thủ các quy định của pháp luật hiện hành về tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức, viên chức.

*Ba là*, đảo đảm tính hệ thống, thống nhất, công khai, rõ thẩm quyền, thuận lợi trong thực hiện.

*Bốn là*, đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước theo chủ trương của Đảng và Chính phủ.

*Năm là*, thường xuyên có sự kiểm tra, giám sát, hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN**

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 707/UBND-NC ngày 26/7/2025 về việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn; Sở Nôi vụ tổng hợp, xây dựng dự thảo và thực hiện lấy ý kiến của các sở, ban, ngành, đơn vị, địa phương tại Công văn số ....../SNV-CCVC ngày .../7/2025;

Kết quả tổng hợp cho thấy các sở, ban, ngành, đơn vị, địa phương có liên quan có văn bản góp ý đều cơ bản nhất trí về sự cần thiết ban hành Quyết định ban hành Quy định trách nhiệm, quyền hạn và phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức; người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp tỉnh Quảng Ngãi (*thay thế Quyết định số 62/2017/QĐ-UBND ngày 15/9/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức; cán bộ, công chức cấp xã và người quản lý doanh nghiệp tỉnh Quảng Ngãi*).

Trên cơ sở đó, Sở Nội vụ hoàn chỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy định trách nhiệm, quyền hạn và phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức; người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp tỉnh Quảng Ngãi và đề nghị Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số ....../SNV-CCVC ngày .../8/2025 để làm cơ sở trình UBND tỉnh ban hành theo đúng quy định.

Ngày /8/2025, Sở Tư pháp ban hành Báo cáo số /BC-STP về kết quả thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định trách nhiệm, quyền hạn và phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức; người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp tỉnh Quảng Ngãi. Trên cơ sở báo cáo của Sở Tư pháp, Sở Nội vụ đã tiếp thu ý kiến và hoàn chỉnh bản dự thảo Quyết định.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA QUYẾT ĐỊNH**

**1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

***- Phạm vi điều chỉnh***

Quyết định này quy định trách nhiệm, quyền hạn và phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức; người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp trong các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi quản lý, gồm:

a) Cơ quan, tổ chức hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập.

b) Doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ.

c) Doanh nghiệp do Nhà nước nắm trên 50% vốn điều lệ hoặc tổng số cổ phần có quyền biểu quyết; doanh nghiệp do Nhà nước nắm không quá 50% vốn điều lệ hoặc tổng số cổ phần có quyền biểu quyết *(sau đây gọi là doanh nghiệp có phần vốn nhà nước).*

***- Đối tượng áp dụng***

a) Cán bộ, Công chức quy định tại Điều 1 Luật Cán bộ, công chức ngày 24/6/2025;

b) Viên chức theo quy định của Luật Viên chức; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức.

c) Người quản lý doanh nghiệp nhà nước, Kiểm soát viên, người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp thuộc UBND tỉnh quản lý.

**2. Bố cục của dự thảo văn bản**

Quyết định gồm 02 phần: Phần Quyết định và phần Quy định trách nhiệm, quyền hạn và phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức; người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp tỉnh Quảng Ngãi.

a) Phần Quyết định, gồm 03 nội dung: Ban hành kèm theo Quyết định này Quy định trách nhiệm, quyền hạn và phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức; người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp tỉnh Quảng Ngãi; quy định về hiệu lực thi hành của Quyết định; quy định về tổ chức thực hiện.

b) Phần Quy định, gồm 02 Chương: Quy định chung và Quy định về trách nhiệm, quyền hạn, phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức; người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp tỉnh Quảng Ngãi.

**3. Nội dung cơ bản**

*\* Nội dung dự thảo Quyết định gồm có 03 Điều:*

- Nội dung Điều 1: Ban hành kèm theo Quyết định này Quy định trách nhiệm, quyền hạn và phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức; người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp tỉnh Quảng Ngãi.

- Nội dung Điều 2: Quy định về hiệu lực thi hành và Quyết định số 62/2017/QĐ-UBND ngày 15 tháng 9 năm 2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức; cán bộ, công chức cấp xã và người quản lý doanh nghiệp tỉnh Quảng Ngãi hết hiệu lực thi hành kể từ ngày Quyết định này có hiệu lực.

- Nội dung Điều 3: Quy định về tổ chức thực hiện.

*\* Nội dung dự thảo Quy định ban hành kèm theo Quyết định:*Dự thảo Quy định gồm có 02 chương và 09 Điều.

- Chương I Quy định chung, gồm 03 Điều *(từ Điều 1 đến Điều 3)* quy định về phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng; nguyên tắc quản lý và nội dung quản lý.

- Chương II, gồm 06 Điều *(từ Điều 4 đến Điều 9)* quy định về trách nhiệm, quyền hạn.

**V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA**

**1. Về đảm bảo nguồn nhân lực:** Các cơ quan, đơn vị chức năng trên địa bàn tỉnh căn cứ các nội dung quy định cụ thể của quyết định để triển khai thực hiện theo thẩm quyền được phân công, phân cấp.

**2. Thời gian trình thông qua quyết định**

Thời gian trình Uỷ ban nhân dân tỉnh thông qua Quyết định quy định trách nhiệm, quyền hạn và phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức; người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp tỉnh Quảng Ngãi: trong tháng 8 năm 2025.

**VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: Không**

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định quy định trách nhiệm, quyền hạn và phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức; người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp tỉnh Quảng Ngãi, Sở Nội vụ kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Kèm theo Tờ trình này là dự thảo cụ thể Quyết định; Bảng so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Quyết định; Báo cáo tổng kết việc thực hiện Quyết định số 62/2017/QĐ-UBND ngày 15 tháng 9 năm 2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức; cán bộ, công chức cấp xã và người quản lý doanh nghiệp tỉnh Quảng Ngãi; Báo cáo thẩm định số /BC-STP ngày / /2025; Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và ý kiến tham gia của các sở, ban, ngành, cơ quan, đơn vị, địa phương).*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** | **GIÁM ĐỐC** |
| - Như trên;- Văn phòng UBND tỉnh;- Sở Tư pháp;- Lưu VT, P.CCVC. | **Tạ Công Dũng** |