

Số: /TTr-SNV

Quảng Ngãi, ngày tháng 9 năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Quyết định của UBND tỉnh phân cấp cho Sở Nội vụ có thẩm quyền thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động theo quy định của pháp luật

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 2126/UBND-KGVX ngày 4/9/2025 về việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của UBND tỉnh theo trình tự, thủ tục rút gọn; Sở Nội vụ đã tổng hợp, xây dựng dự thảo kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định phân cấp cho Sở Nội vụ thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động theo quy định tại Điều 4 của Nghị định số 219/2025/NĐ-CP ngày 07 tháng 8 năm 2025 của Chính phủ quy định về người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam.

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở pháp lý

- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15).
- Căn cứ Luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15.
- Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.
- Căn cứ Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.
- Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 4 Nghị định số 219/2025/NĐ-CP ngày 15/5/2025 của Chính phủ quy định về quản lý lao động nước ngoài tại Việt Nam:

“2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định việc phân cấp cho cơ quan có thẩm quyền thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động theo quy định của pháp luật.”

Như vậy Quyết định quy phạm pháp luật phân cấp cho Sở Nội vụ có thẩm quyền thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động theo quy định của pháp luật thì thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét quyết định; được quy định tại điểm c khoản 2 Điều 21 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 (đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3, Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật):

“2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định:

...c) Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện quy định của Nghị định số 152/2020/NĐ-CP ngày 30/12/2020 của Chính phủ quy định về người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam và tuyển dụng, quản lý người lao động Việt Nam làm việc cho tổ chức, cá nhân nước ngoài tại Việt Nam (có hiệu lực từ ngày 15/02/2021) và Nghị định số 70/2023/NĐ-CP ngày 18/9/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung Nghị định số 152/2020/NĐ-CP (có hiệu lực từ ngày 18/9/2023); cơ quan có thẩm quyền thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động là Sở Lao động - Thương binh và Xã hội (nay là Sở Nội vụ), các thủ tục hành chính liên quan đến lao động nước ngoài được đơn giản hóa, dẫn đến số lượng hồ sơ xin cấp, cấp lại, gia hạn giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động tăng nhanh qua từng năm, đặc biệt là lao động làm việc tại các khu kinh tế, khu công nghiệp, cụ thể:

- Năm 2022: cấp 738 giấy phép lao động; 01 giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động; (trong đó có 593 giấy phép cấp mới, 110 giấy phép cấp gia hạn, 35 giấy phép cấp lại);

- Năm 2023: cấp 843 giấy phép lao động; 05 giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động; (trong đó có 591 giấy phép cấp mới, 231 giấy phép cấp gia hạn, 21 giấy phép cấp lại);

- Năm 2024: cấp 1.863 giấy phép lao động; 08 giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động; (trong đó có 1.299 giấy phép cấp mới, 515 giấy phép cấp gia hạn, 49 giấy phép cấp lại);

- Năm 2025 (tính đến 31/7/2025): cấp 1.121 giấy phép lao động; 05 giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động; (trong đó có 769 giấy phép cấp mới, 313 giấy phép cấp gia hạn, 39 giấy phép cấp lại).

Ngày 07 tháng 8 năm 2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 219/2025/NĐ-CP Quy định về người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam (có hiệu lực kể từ ngày ký). Theo đó, nội dung về người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam quy định tại Nghị định số 152/2020/NĐ-CP ngày 30/12/2020 của Chính phủ quy định về người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam và tuyển dụng, quản lý người lao động Việt Nam làm việc cho tổ chức, cá nhân nước ngoài tại Việt Nam (*được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 70/2023/NĐ-CP ngày 18/9/2023 của Chính phủ*) và Điều 8 và Mục 2 Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị định số 128/2025/NĐ-CP ngày 11 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong quản lý nhà nước lĩnh vực nội vụ hết hiệu lực thi hành kể từ ngày 07/8/2025.

Nghị định số 219/2025/NĐ-CP điều chỉnh thẩm quyền cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động từ Sở Nội vụ (*điểm a khoản 6 Điều 30 Nghị định số 152/2020/NĐ-CP, được sửa đổi, bổ sung tại điểm đ khoản 11 Điều 1 Nghị định số 70/2023/NĐ-CP*) và Ủy ban nhân dân tỉnh (*Điều 8 Nghị định số 128/2025/NĐ-CP*) thành Ủy ban nhân dân tỉnh.

Từ những cơ sở pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định quy phạm pháp luật phân cấp cho Sở Nội vụ có thẩm quyền thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động theo quy định của pháp luật là đúng thẩm quyền và thật sự cần thiết để bảo đảm tuân thủ pháp luật, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước và phục vụ nhanh nhất người lao động nước ngoài cũng như doanh nghiệp.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích

Ban hành Quyết định phân cấp cho Sở Nội vụ có thẩm quyền thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động là cần thiết vì số lượng doanh nghiệp sử dụng lao động người nước ngoài vào làm việc tương đối nhiều, với số lượng hồ sơ lớn, thời gian giải quyết của một số thủ tục ngăn (*05 ngày làm việc đối với thủ tục cấp/gia hạn giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động đối với người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam; 03 ngày làm việc đối với thủ tục cấp lại giấy phép lao động giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động đối với người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam*).

2. Quan điểm xây dựng Quyết định

Một là, việc xây dựng Quyết định phân cấp cho Sở Nội vụ có thẩm quyền thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động theo đúng trình tự, thủ tục, đảm bảo sự đồng bộ có sự kế thừa các quy định liên quan.

Hai là, tuân thủ các quy định của pháp luật hiện hành tuyển dụng, sử dụng quản lý cấp phép lao động cho lao động người nước ngoài.

Ba là, đảm bảo tính hệ thống, thống nhất công khai, rõ thẩm quyền, thuận lợi trong thực hiện.

Bốn là, đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước theo chủ trương của Đảng và Chính phủ.

Năm là, thường xuyên có sự kiểm tra, giám sát, hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Ngay sau khi Nghị định số 219/2025/NĐ-CP ngày 07/8/2025 của Chính phủ ban hành có hiệu lực, Sở Nội vụ đã dự thảo Tờ Trình báo cáo UBND tỉnh về phân cấp thẩm quyền thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động và đã gửi Sở Tư pháp có ý kiến góp ý tại Công văn số 453/STP-XDKT&TDTHPL ngày 28/8/2025, trên cơ sở ý kiến của Sở Tư pháp, Sở Nội vụ đã hoàn thiện hồ sơ trình Ủy ban nhân dân tỉnh cho chủ trương xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Trên cơ sở đó, Sở Nội vụ hoàn chỉnh dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động và đề nghị Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số..... /SNV-LĐVL&ATLĐ ngày/9/2025 để làm cơ sở trình UBND tỉnh ban hành theo quy định.

Ngày/9/2025 Sở Tư pháp ban hành Báo cáo số/BC-STP về kết quả thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh phân cấp cho Sở Nội vụ có thẩm quyền thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động. Trên cơ sở báo cáo của Sở Tư pháp, Sở Nội vụ đã tiếp thu và hoàn chỉnh bản dự thảo Quyết định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này phân cấp thẩm quyền cho Sở Nội vụ chịu trách nhiệm thực hiện thẩm quyền cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động cho người lao động nước ngoài làm việc tại tỉnh Quảng Ngãi theo quy định tại Điều 4 Nghị định số 219/2025/NĐ-CP ngày 07/8/2025 của Chính phủ.

- Đối tượng áp dụng

Người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam và người sử dụng người lao động nước ngoài theo quy định tại Điều 2 Nghị định số 219/2025/NĐ-CP ngày 07/8/2025 của Chính phủ.

2. Bố cục và nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

Dự thảo Quyết định gồm 4 điều, cụ thể như sau:

1. Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng
2. Điều 2. Tổ chức thực hiện
3. Điều 3. Hiệu lực thi hành
4. Điều 4. Trách nhiệm thực hiện

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Về đảm bảo nguồn nhân lực

Sở Nội vụ là cơ quan chuyên môn thực hiện chức năng tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân tỉnh quản lý nhà nước đối với người lao động nước ngoài, có đủ nhân lực, chuyên môn để thẩm định hồ sơ nhanh chóng, chính xác; việc phân cấp cho Sở Nội vụ sẽ rút ngắn quy trình xử lý hồ sơ; phù hợp với chủ trương cải cách hành chính và phân cấp quản lý của Chính phủ, tạo thuận lợi cho doanh nghiệp.

2. Thời gian trình thông qua quyết định.

Thời gian trình Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua Quyết định phân cấp cho Sở Nội vụ có thẩm quyền thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động: Trong tháng 9/2025.

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: Không

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định phân cấp cho Sở Nội vụ có thẩm quyền thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động, Sở Nội vụ kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Kèm theo Tờ trình này là dự thảo cụ thể Quyết định; Bảng so sánh thuyết minh nội dung dự thảo Quyết định; Báo cáo thẩm định số/BC-STP ngày .../9/2025; Báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp)/.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- GD Sở, các PGD Sở;
- Văn phòng Sở;
- Lưu: VT, LĐVL&ATLĐ.

GIÁM ĐỐC

Tạ Công Dũng