

DỰ THẢO 1

THUYẾT MINH

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh
Nghị quyết Quy định mức chi bồi dưỡng hằng tháng cho cộng tác viên dân số
trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi**

*(Kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2025
của Ủy ban nhân dân tỉnh)*

I. Căn cứ pháp lý, sự cần thiết ban hành văn bản

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Luật số 87/2025/QH15;
- Nghị Quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh;
- Thông tư số 02/2021/TT-BYT ngày 25 tháng 01 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Y tế Quy định tiêu chuẩn, nhiệm vụ của cộng tác viên dân số;
- Nghị quyết số 36/2011/NQ-HĐND ngày 05 tháng 12 năm 2011 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về quy hoạch phát triển sự nghiệp chăm sóc, bảo vệ sức khỏe nhân dân tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011 - 2020, định hướng đến năm 2025;
- Nghị quyết số 35/2021/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Quảng Ngãi (cũ) quy định mức chi bồi dưỡng hằng tháng cho cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Trong những năm qua, Đảng, Nhà nước đã có nhiều chính sách thể hiện sự quan tâm đến công tác dân số¹. Các đề án, chương trình, kế hoạch của Chính phủ,

¹ Nghị quyết số 21-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về công tác dân số trong tình hình mới, Nghị quyết số 137/NQ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 21-NQ/TW, Quyết định số 1679/QĐ-TTg ngày 22/11/2019 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược Dân số Việt Nam đến năm 2030, Kết luận số 149-KL/TW ngày 10/4/2025 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh thực hiện Nghị quyết số 21-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ

Thủ tướng Chính phủ, Bộ Y tế đều được tỉnh Quảng Ngãi (cũ) và tỉnh Kon Tum (cũ) triển khai thực hiện.

Trên cơ sở các văn bản ban hành của Trung ương, địa phương, tỉnh Quảng Ngãi (cũ) và tỉnh Kon Tum (cũ) đã ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh hỗ trợ bồi dưỡng hằng tháng cho cộng tác viên dân số thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh².

Việc ban hành Nghị quyết mới quy định mức chi bồi dưỡng hằng tháng cho cộng tác viên dân số là cần thiết tạo động lực, khuyến khích cho đội ngũ cộng tác viên dân số gắn bó, làm việc có trách nhiệm, hiệu quả. Bảo đảm tính thống nhất trên địa bàn tỉnh trong việc chi trả chế độ cho cộng tác viên dân số góp phần thực hiện nâng cao chất lượng công tác dân số, phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh.

Cộng tác viên dân số đảm nhiệm rất nhiều công việc tại địa bàn quản lý như: công tác tuyên truyền, vận động, thu thập số liệu, giám sát tình hình dân số, kế hoạch hóa gia đình tại thôn, làng, tổ dân phố, khu phố... Đây là lực lượng nòng cốt, trực tiếp triển khai chính sách dân số đến từng hộ gia đình.

Hiện nay, mức chi bồi dưỡng hàng tháng cho đội ngũ cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (mới) đang triển khai thực hiện tại 02 Nghị quyết với định mức chi có sự chênh lệch khác nhau trên địa bàn tỉnh. Tại địa bàn tỉnh Kon Tum (cũ) triển khai thực hiện định mức chi bồi dưỡng tại Nghị quyết số 36/2011/NQ-HĐND ngày 05 tháng 12 năm 2011 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về quy hoạch phát triển sự nghiệp chăm sóc, bảo vệ sức khỏe nhân dân tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011 – 2020, định hướng đến năm 2025 với định mức chi hỗ trợ cho cộng tác viên DS-KHHGD bằng 0,025 so với mức lương tối thiểu chung/người/tháng (***là 58.500 đồng/người/tháng tính với mức lương cơ sở 2.340.000 đồng hiện nay***), chênh lệch rất lớn so với mức chi quy định tại Nghị quyết số 35/2021/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Quảng Ngãi (cũ) (***là 450.000 đồng/người/tháng đối với khu vực miền núi và huyện Lý Sơn; 400.000 đồng/người/tháng đối với các khu vực còn lại***). Như vậy, cùng chức năng, nhiệm vụ nhưng mức chi bồi dưỡng cho cộng tác viên dân số tại địa bàn tỉnh phía Tây tỉnh Kon Tum (cũ) hiện nay còn quá thấp (***58.500 đồng/người/tháng***), chưa tương xứng với khối lượng công việc cũng như thời gian bỏ ra điều này dẫn đến tâm lý chưa yên tâm gắn bó làm việc cảm chừng, ảnh hưởng đến hiệu quả công tác dân số ở cơ sở.

sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về công tác dân số trong tình hình mới, Quyết định số 1745/QĐ-TTg ngày 15/8/2025 của Thủ tướng Chính phủ Ban hành Kế hoạch thực hiện Kết luận số 149-KL/TW ngày 10/4/2025 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh thực hiện Nghị quyết số 21-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về công tác dân số trong tình hình mới.

² Nghị quyết số 36/2011/NQ-HĐND ngày 05 tháng 12 năm 2011 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về quy hoạch phát triển sự nghiệp chăm sóc, bảo vệ sức khỏe nhân dân tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011 - 2020, định hướng đến năm 2025; Nghị quyết số 35/2021/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Quảng Ngãi (cũ) quy định mức chi bồi dưỡng hằng tháng cho cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

Ngoài ra, Nghị quyết số 36/2011/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Kon Tum còn quy định một số nội dung mức chi khác như: hỗ trợ đối tượng tự nguyện đình sản; hỗ trợ Trưởng ban DS-KHHGĐ xã, phường, thị trấn; hỗ trợ vật tư tiêu hao cho công tác siêu âm miễn phí; hỗ trợ các mô hình câu lạc bộ ... do khác biệt về mức chi và đối tượng áp dụng, để tránh việc có khoảng trống pháp lý đối với địa bàn Tây Quảng Ngãi khi Nghị quyết số 36/2011/NQ-HĐND hết hiệu lực trong năm 2025. Do đó, Sở Y tế đề nghị bãi bỏ Nghị quyết số 36/2011/NQ-HĐND ngày 05 tháng 12 năm 2011 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum (cũ) về quy hoạch phát triển sự nghiệp chăm sóc, bảo vệ sức khỏe nhân dân tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011 - 2020, định hướng đến năm 2025 và Nghị quyết số 35/2021/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Quảng Ngãi (cũ) quy định mức chi bồi dưỡng hằng tháng cho cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, ban hành Nghị quyết mới để thống nhất chung việc áp dụng đối tượng cũng như việc chi trả bồi dưỡng hằng tháng cho đội ngũ cộng tác viên dân số trên địa bàn toàn tỉnh Quảng Ngãi (mới).

Do đó, việc ban hành **Nghị quyết mới để thống nhất chung việc áp dụng đối tượng cũng như việc chi trả bồi dưỡng hằng tháng cho đội ngũ cộng tác viên dân số trên địa bàn toàn tỉnh Quảng Ngãi (mới)** theo trình tự, thủ tục rút gọn là cần thiết.

II. Tên gọi Nghị quyết: Quy định mức chi bồi dưỡng hằng tháng cho cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

III. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh: Quy định mức chi bồi dưỡng hằng tháng cho cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Đối tượng áp dụng: Cộng tác viên dân số tại các thôn, làng, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

IV. Bố cục và nội dung Nghị quyết

Nghị quyết Quy định mức chi bồi dưỡng hằng tháng cho cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi gồm có 04 Điều.

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh: Quy định mức chi bồi dưỡng hằng tháng cho cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Đối tượng áp dụng: Cộng tác viên dân số tại các thôn, làng, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

Điều 2. Mức chi bồi dưỡng hằng tháng

Mức chi bồi dưỡng hằng tháng đối với cộng tác viên dân số tại các thôn, làng, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi là 0,20 so với mức lương tối thiểu chung/người/tháng.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện.
2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Điều 4. Hiệu lực thi hành

1. Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi, Khóa, Kỳ họp thứ.... thông qua ngày tháng năm 20.... và có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2026.

2. Bãi bỏ các Nghị quyết: số 36/2011/NQ-HĐND ngày 05 tháng 12 năm 2011 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về quy hoạch phát triển sự nghiệp chăm sóc, bảo vệ sức khỏe nhân dân tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011 – 2020, định hướng đến năm 2025; Nghị quyết số 35/2021/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Quảng Ngãi (cũ) quy định mức chi bồi dưỡng hằng tháng cho cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

(có dự thảo đề cương Nghị quyết kèm theo)

V. Thời gian dự kiến đề nghị Hội đồng nhân dân xem xét, thông qua

Dự kiến Nghị quyết Quy định mức chi bồi dưỡng hằng tháng cho cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi sẽ được trình tại kỳ họp chuyên đề vào tháng 12 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi.

VI. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi Nghị quyết

Về nguồn nhân lực, cơ sở vật chất, kỹ thuật, trang thiết bị: Hiện nay đội ngũ cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đã đảm bảo về nguồn nhân lực, có 2.729 cộng tác viên dân số. Cơ sở vật chất, kỹ thuật và trang thiết bị cần thiết để phục vụ cho công tác tuyên truyền, vận động, tư vấn về công tác dân số, vệ sinh phòng bệnh, chăm sóc sức khỏe ban đầu, kiểm tra, theo dõi việc duy trì thực hiện các nội dung về dân số của các hộ gia đình tại địa bàn quản lý...; các cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đảm bảo đủ điều kiện thực hiện tốt Nghị quyết sau khi được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua và có hiệu lực./.