

Số: /TTr-SXD

Quảng Ngãi, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định hình thức bảo trì; phê duyệt Đề án khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường bộ, đường thủy nội địa, đường sắt đô thị, hàng hải do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

Kính gửi: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Xây dựng kính trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định Ban hành Quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định hình thức bảo trì; phê duyệt Đề án khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường bộ, đường thủy nội địa, đường sắt đô thị, hàng hải do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Luật Đường sắt số 95/2025/QH15;
- Luật Đường bộ số 35/2024/QH15;
- Bộ Luật Hàng hải số 95/2015/QH13 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 112/2025/QH15, Luật số 81/2025/QH15, Luật số 16/2023/QH15, Luật số 35/2018/QH14;
- Luật Giao thông đường thủy nội địa 23/2004/QH11 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 48/2014/QH13;
- Luật Quản lý, sử dụng tài sản công số 15/2017/QH14 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 64/2020/QH14, Luật số 07/2022/QH15, Luật số 24/2023/QH15, Luật số 31/2024/QH15, Luật số 56/2024/QH15, Luật số 90/2025/QH15;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15;

- Nghị định số 165/2024/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đường bộ và Điều 77 Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ được sửa đổi bổ sung tại Nghị định số 241/2026/NĐ-CP;

- Nghị định số 44/2024/NĐ-CP của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 99/2026/NĐ-CP;

- Nghị định số 12/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 99/2026/NĐ-CP;

- Nghị định số 15/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường sắt được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 99/2026/NĐ-CP;

- Nghị định số 84/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng hàng hải được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 99/2026/NĐ-CP;

- Nghị định số 125/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tài chính;

- Nghị định số 127/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định về phân cấp thẩm quyền quản lý Nhà nước trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công;

- Nghị định số 140/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng;

- Nghị định số 144/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng;

- Văn bản số 6643/UBND-CN XD ngày 09/7/2026 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc phân cấp thẩm quyền quyết định hình thức bảo trì; phê duyệt Đề án khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường bộ, đường thủy nội địa, đường sắt đô thị, hàng hải do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh.

2. Cơ sở thực tiễn

Trong quá trình tổ chức chính quyền địa phương theo mô hình 02 cấp đã đẩy mạnh việc phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền khi tổ chức thực hiện nhiệm vụ được giao và đối chiếu Nghị định số 99/2026/NĐ-CP ngày 31/3/2026 của Chính phủ đã sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng giao thông; theo đó, phân cấp thẩm quyền quyết định hình thức bảo trì, các thẩm quyền về quyết định giao, phê duyệt Đề án khai thác và các hình thức xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thuộc địa phương quản lý do Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định

hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định.

Vì vậy, để triển khai kịp thời và hiệu quả các quy định trên, việc ban hành Quyết định ban hành Quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định hình thức bảo trì; phê duyệt Đề án khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường bộ, đường thủy nội địa, đường sắt đô thị, hàng hải do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

- Cụ thể hóa các quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định hình thức bảo trì, phê duyệt Đề án khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường bộ, đường thủy nội địa, đường sắt đô thị, hàng hải do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi;

- Thiết lập cơ sở pháp lý thống nhất để tổ chức giao đối với tài sản kết cấu hạ tầng; phê duyệt Đề án khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường bộ, đường thủy nội địa, đường sắt đô thị và hàng hải do địa phương quản lý; phân cấp thẩm quyền quyết định áp dụng hình thức bảo trì theo chất lượng thực hiện hoặc bảo trì theo khối lượng thực tế thực hiện đối với hoạt động bảo dưỡng thường xuyên trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi;

- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước; bảo đảm việc quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì kết cấu hạ tầng đường bộ được thực hiện đồng bộ, thống nhất, liên tục và đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành; phù hợp với các quy định của Luật và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành;

- Bám sát yêu cầu thực tiễn công tác quản lý, vận hành, khai thác và bảo trì kết cấu hạ tầng trên địa bàn tỉnh; bảo đảm tính khả thi, hiệu quả và không làm gián đoạn hoạt động quản lý tài sản kết cấu hạ tầng;

- Phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; phân định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, địa phương trong quản lý, khai thác, bảo trì và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng;

- Tăng cường phân cấp, phân quyền gắn với trách nhiệm giải trình; ứng dụng khoa học công nghệ và chuyển đổi số trong công tác quản lý kết cấu hạ tầng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

- Trên cơ sở ý kiến của Sở Tư pháp tại Văn bản số 1780/STP-XD&TCTHPL ngày 03/7/2026 về việc phối hợp đăng ký xây dựng văn bản quy

phạm pháp luật của Chủ tịch UBND tỉnh, Sở Xây dựng đã có Tờ trình số 243/TTr-SXD ngày 06/7/2026 về việc đăng ký xây dựng Quyết định ban hành Quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định hình thức bảo trì; phê duyệt Đề án khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường bộ, đường thủy nội địa, đường sắt đô thị, hàng hải do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi;

- Thực hiện Công văn số 6643/UBND-CNXD ngày 09/7/2026 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc phân cấp thẩm quyền quyết định hình thức bảo trì; phê duyệt Đề án khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường bộ, đường thủy nội địa, đường sắt đô thị, hàng hải do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh, Sở Xây dựng đã nghiên cứu, xây dựng dự thảo Quyết định, sau đó đã gửi lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị và tổ chức, cá nhân có liên quan tại Công văn số 5875/SXD-KCHT ngày 30/7/2026 từ ngày 30/7/2026 đến ngày 9/8/2026 và có 04 ý kiến góp ý. Trên cơ sở đó, Sở đã tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Quy định.

- Thực hiện quy định về tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật, ngày/....../2026, Sở Xây dựng có Tờ trình số/TTr-SXD đề nghị thẩm định và Sở Tư pháp có Báo cáo kết quả thẩm định tại Báo cáo số .../BC-STP ngày/....../2026. Kết quả thẩm định của Sở Tư pháp, ý kiến của các sở, ban, ngành, UBND các xã, phường, đặc khu đã được Sở Xây dựng tiếp thu, hoàn thiện Dự thảo Quy định (*có Phụ lục giải trình tiếp thu ý kiến đính kèm*).

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1 Phạm vi điều chỉnh: Quy định này phân cấp thẩm quyền quyết định hình thức bảo trì; phê duyệt Đề án khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường bộ, đường thủy nội địa, đường sắt đô thị, hàng hải do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

1.2 Đối tượng áp dụng: Quyết định này áp dụng đối với các cơ quan quản lý Nhà nước; các cơ quan, đơn vị được giao quản lý tài sản đường bộ, đường thủy nội địa, đường sắt đô thị, hàng hải và các đối tượng khác liên quan đến việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng giao thông do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Bố cục Quyết định Ban hành Quy định gồm: Quyết định và kèm theo Quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định hình thức bảo trì, phê duyệt Đề án khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường bộ, đường thủy nội địa, đường sắt đô thị, hàng hải do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

a) Đối với Quyết định:

- Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này “*Quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định hình thức bảo trì; phê duyệt Đề án khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường bộ, đường thủy nội địa, đường sắt đô thị, hàng hải do địa*

phương quản lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi”.

- Điều 2. Hiệu lực thi hành.

- Điều 3. Tổ chức thực hiện.

b) Đối với Quy định ban hành kèm theo Quyết định:

- Chương I. Quy định chung, gồm: Phạm vi điều chỉnh; Đối tượng áp dụng.

- Chương II. Những quy định cụ thể, gồm:

+ Mục 1: Phân cấp thẩm quyền lĩnh vực đường bộ, gồm: thẩm quyền quyết định áp dụng hình thức bảo trì đối với hoạt động bảo dưỡng thường xuyên; thẩm quyền phê duyệt Đề án khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường bộ; thẩm quyền quyết định thu hồi tài sản kết cấu hạ tầng đường bộ; thẩm quyền thanh lý tài sản kết cấu hạ tầng đường bộ; thẩm quyền xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường bộ trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại.

+ Mục 2: Phân cấp thẩm quyền lĩnh vực đường thủy nội địa, gồm: thẩm quyền quyết định áp dụng hình thức bảo trì đối với hoạt động bảo dưỡng thường xuyên; thẩm quyền phê duyệt Đề án khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa; thẩm quyền quyết định thu hồi tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa; thẩm quyền thanh lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa; thẩm quyền xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại.

+ Mục 3: Phân cấp thẩm quyền lĩnh vực đường sắt đô thị, gồm: thẩm quyền quyết định thu hồi tài sản kết cấu hạ tầng đường sắt đô thị; thẩm quyền thanh lý tài sản kết cấu hạ tầng đường sắt đô thị; thẩm quyền xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường sắt đô thị trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại.

+ Mục 4: Phân cấp thẩm quyền lĩnh vực hàng hải, gồm: thẩm quyền phê duyệt Đề án khai thác tài sản kết cấu hạ tầng hàng hải; thẩm quyền quyết định thu hồi tài sản kết cấu hạ tầng hàng hải; thẩm quyền thanh lý tài sản kết cấu hạ tầng hàng hải; thẩm quyền xử lý tài sản kết cấu hạ tầng hàng hải trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại.

- Chương III. Tổ chức thực hiện, gồm: Trách nhiệm của các cơ quan thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh; Trách nhiệm của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã; Triển khai thực hiện.

3. Nội dung cơ bản: Quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định hình thức bảo trì; phê duyệt Đề án khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường bộ, đường thủy nội địa, đường sắt đô thị, hàng hải do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

- Việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật này là để Quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định hình thức bảo trì; phê duyệt Đề án khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường bộ, đường thủy nội địa, đường sắt đô thị, hàng hải do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, không làm phát sinh chi phí trong quá trình triển khai thi hành văn bản.

- Thời gian dự kiến ban hành trong tháng 9/2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định Quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định hình thức bảo trì; phê duyệt Đề án khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường bộ, đường thủy nội địa, đường sắt đô thị, hàng hải do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, Sở Xây dựng xin kính trình Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi xem xét, quyết định.

Xin gửi kèm theo:

(1) Dự thảo Quyết định Quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định hình thức bảo trì; phê duyệt Đề án khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường bộ, đường thủy nội địa, đường sắt đô thị, hàng hải do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi;

(2) Bản chụp văn bản góp ý của các sở, ban, ngành, UBND các xã, phường, đặc khu;

(3) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến;

(4) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở (báo cáo);
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, KCHT.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Mai Văn Hà