UBND TỈNH QUẢNG NGÃI
**SỞ TƯ PHÁP**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /TTr-STP

*Quảng Ngãi, ngày tháng năm 2026*

**DỰ THẢO**

# TỜ TRÌNH

**Dự thảo Quyết định về việc chuyển giao thẩm quyền chứng thực giao dịch từ Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã sang tổ chức hành nghề công chứng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định về việc chuyển giao thẩm quyền chứng thực giao dịch từ Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã sang tổ chức hành nghề công chứng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi như sau:

## I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

### 1. Cơ sở chính trị, pháp lý:

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15;

- Luật Công chứng số 46/2024/QH15[1];

- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Công chứng số 04/2026/QH16;

- Nghị định số 104/2025/NĐ-CP[2] ngày 15/5/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Công chứng;

- Nghị định số 23/2015/NĐ-CP của Chính phủ về cấp bản sao từ sổ gốc, chứng thực bản sao từ bản chính, chứng thực chữ ký và chứng thực hợp đồng, giao dịch;

- Nghị định số 280/2025/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 23/2015/NĐ-CP về cấp bản sao từ sổ gốc, chứng thực bản sao từ bản chính, chứng thực chữ ký và chứng thực hợp đồng, giao dịch, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 07/2025/NĐ-CP.

---

[1] Khoản 3 Điều 19: Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm ban hành Đề án quản lý, phát triển các tổ chức hành nghề công chứng; xem xét, quyết định chuyển giao thẩm quyền chứng thực giao dịch từ Phòng Tư pháp cấp huyện, Ủy ban nhân dân cấp xã sang tổ chức hành nghề công chứng tại những địa bàn cấp huyện đã phát triển được tổ chức hành nghề công chứng đáp ứng yêu cầu công chứng của cá nhân, tổ chức theo quy định của Chính phủ.

[2] Điểm e khoản 1 Điều 63 Nghị định số 104/2025/NĐ-CP: Xem xét, quyết định chuyển giao thẩm quyền chứng thực giao dịch cho tổ chức hành nghề công chứng tại những địa bàn cấp huyện có ít nhất 01 tổ chức hành nghề công chứng đã được thành lập từ 02 năm trở lên và đang hoạt động ổn định, hiệu quả tại thời điểm quyết định việc chuyển giao; các tổ chức hành nghề công chứng được phân bố hợp lý, thuận lợi cho cá nhân, tổ chức có nhu cầu công chứng tại địa phương.

**2. Cơ sở thực tiễn:**

Căn cứ quy định tại khoản 3 Điều 19 Luật Công chứng năm 2024, điểm e khoản 1 Điều 63 Nghị định số 104/2025/NĐ-CP; khoản 15 Điều 1 Nghị định số 280/2025/NĐ-CP[3] ngày 27/10/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 23/2015/NĐ-CP về cấp bản sao từ sổ gốc, chứng thực bản sao từ bản chính, chứng thực chữ ký và chứng thực hợp đồng, giao dịch, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 07/2025/NĐ-CP và thực tiễn tổ chức, hoạt động của các tổ chức hành nghề công chứng trên địa bàn tỉnh, Sở Tư pháp đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định số 54/2026/QĐ-UBND ngày 29/12/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi chuyển giao thẩm quyền chứng thực từ Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã sang tổ chức hành nghề công chứng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi. Qua hơn 09 tháng triển khai thực hiện, Quyết định số 54/2026/QĐ-UBND ngày 29/12/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi đã mang lại những kết quả nhất định: **(1)** việc chuyển giao thẩm quyền chứng thực từ Chủ tịch UBND cấp xã sang tổ chức hành nghề công chứng thực hiện đã làm giảm khối lượng và áp lực công việc cho UBND cấp xã, tạo điều kiện để công chức tư pháp cấp xã tập trung thực hiện các nhiệm vụ chuyên môn khác như hộ tịch, hòa giải, phổ biến, giáo dục pháp luật; đảm bảo cho UBND cấp xã có thêm nguồn lực để tập trung vào các đầu việc thuần túy quản lý nhà nước, phù hợp với tính chất quản lý hành chính của UBND cấp xã, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, phục vụ và đáp ứng tốt hơn các yêu cầu, kiến nghị của cá nhân, tổ chức đối với các công việc thuộc phạm vi quản lý nhà nước của UBND cấp xã; **(2)** đảm bảo an toàn pháp lý cho các giao dịch dân sự và từng bước xây dựng một môi trường giao dịch minh bạch, an toàn hơn cho cá nhân, tổ chức bởi quy định trách nhiệm pháp lý rõ ràng và cao hơn từ phía công chứng viên, giảm nguy cơ rủi ro tranh chấp nhờ hợp đồng được soạn thảo và kiểm soát chặt chẽ hơn; **(3)** cá nhân, tổ chức được cung cấp dịch vụ pháp lý chuyên nghiệp, tư vấn và hỗ trợ chỉnh sửa, hoàn thiện hồ sơ ngay tại chỗ và thời gian linh hoạt hơn (nhiều văn phòng công chứng làm ngoài giờ hành chính, thậm chí hỗ trợ cả thứ bảy, chủ nhật và làm tại nhà trong một số trường hợp); **(4)** đảm bảo cho việc cải cách hành chính thực chất, Nhà nước chủ động rút khỏi lĩnh vực dịch vụ có thể xã hội hóa, để tập trung nguồn lực cho quản lý nhà nước, giúp giảm gánh nặng cho hệ thống hành chính, nâng cao chất lượng dịch vụ pháp lý. Tuy nhiên, việc triển khai thực hiện Quyết định số 54/2025/QĐ-UBND cũng phát sinh một số bất cập gây khó khăn cho một số cá nhân, tổ chức, được cử tri một số xã phản ánh đến các cơ quan chức năng của tỉnh, cụ thể:

- Cử tri xã Bờ Y phản ánh: Trên địa bàn xã hiện chỉ có 01 tổ chức hành nghề công chứng nên thường xuyên xảy ra tình trạng quá tải, phải chờ đợi lâu và hạn chế sự lựa chọn dịch vụ của Nhân dân. Đề nghị xem xét tạm thời chưa thực hiện chuyển giao thẩm quyền chứng thực, công chứng sang tổ chức hành nghề

[3] Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện quản lý nhà nước về chứng thực tại địa phương, có nhiệm vụ, quyền hạn sau đây: Xem xét việc chuyển giao toàn bộ hoặc một phần việc chứng thực bản sao từ bản chính, chứng thực chữ ký cho các tổ chức hành nghề công chứng tại những địa bàn cấp xã có ít nhất 01 tổ chức hành nghề công chứng đang hoạt động ổn định, hiệu quả tại thời điểm quyết định việc chuyển giao, tổ chức hành nghề công chứng được phân bố hợp lý, thuận lợi cho cá nhân, tổ chức có nhu cầu chứng thực tại địa phương

công chứng tại xã Bờ Y, hoặc chỉ thực hiện khi địa bàn có từ 02 tổ chức hành nghề công chứng trở lên, nhằm bảo đảm thuận lợi, giảm phiền hà và đáp ứng tốt nhu cầu của người dân trên địa bàn.

- Cử tri xã Tư Nghĩa phản ánh: Qua thực tiễn triển khai Quyết định số 54/2025/QĐ-UBND cũng phát sinh những khó khăn, vướng mắc, tác động trực tiếp đến cá nhân, tổ chức, nhất là hộ nghèo, hộ cận nghèo, người có hoàn cảnh khó khăn và gia đình chính sách, người yếu thế cụ thể: (1) Chi phí khi thực hiện công chứng giao dịch tại tổ chức hành nghề công chứng cao hơn so với chi phí chứng thực tại UBND xã; (2) các tổ chức hành nghề công chứng chưa được kết nối, khai thác dữ liệu từ các cơ sở dữ liệu quốc gia, nhiều giấy tờ công dân vẫn phải đến UBND xã đăng ký, xác nhận khi thực hiện các giao dịch tại tổ chức hành nghề công chứng như xác nhận tình trạng hôn nhân, trích lục bản sao khai tử, khai sinh, kết hôn…để cung cấp cho tổ chức hành nghề công chứng khi công dân thực hiện các giao dịch tại tổ chức hành nghề công chứng, gây tốn thời gian, chi phí và không đúng với chủ trương cải cách hành chính là lấy người dân làm trung tâm; (3) chưa có quy định đầy đủ về chi phí soạn thảo và in ấn, photo các giấy tờ đối với tổ chức hành nghề công chứng. Do đó, tổ chức hành nghề công chứng thu phí công chứng và giá dịch vụ theo nhu cầu của công dân khi thực hiện các loại thủ tục chứng thực, chi phí giữa công chứng và chứng thực chênh lệch rất cao, cần được tiếp tục hoàn thiện để bảo đảm tính thống nhất, minh bạch trong tổ chức thực hiện; (4) việc thực hiện giao dịch qua tổ chức công chứng khiến người dân mất thời gian đi lại, trụ sở của các tổ chức hành nghề công chứng nhỏ, không đủ chỗ cho người dân ngồi chờ. Từ những khó khăn vướng mắc nêu trên, UBND xã kính đề nghị Sở Tư pháp rà soát, tham mưu UBND tỉnh ban hành quyết định chấm dứt hiệu lực việc chuyển giao thẩm quyền chứng thực giao dịch. Theo đó, UBND xã tiếp tục thực hiện chứng thực theo quy định, đồng thời các tổ chức hành nghề công chứng vẫn thực hiện công chứng giao dịch theo chức năng.

- Cử tri xã Mộ Đức phản ánh: Việc chuyển giao thẩm quyền chứng thực từ UBND cấp xã sang các tổ chức hành nghề công chứng theo Quyết định số 54/2025/QĐ-UBND của UBND tỉnh Quảng Ngãi làm phát sinh chi phí cao đối với người dân, đặc biệt là hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ có hoàn cảnh khó khăn và gia đình chính sách. Kiến nghị UBND tỉnh nghiên cứu, xem xét điều chỉnh quy định theo hướng cho phép các đối tượng này được thực hiện chứng thực tại UBND cấp xã nhằm giảm chi phí và tạo thuận lợi trong giải quyết thủ tục hành chính.

- Cử tri xã Bình Sơn phản ánh: UBND tỉnh chỉ đạo sở ngành chức năng kiểm tra, khảo sát đánh giá lại hoạt động của Văn phòng công chứng tư trên địa bàn về tinh thần, thái độ phục vụ và mức phí công chứng để điều chỉnh cho phù hợp, tạo điều kiện cho nhân dân khi thực hiện công chứng và chi trả lệ phi liên quan.

- Cử tri xã Nghĩa Hành phản ánh: Tổ chức hành nghề công chứng trên địa bàn xã gây khó khăn trong việc giải quyết yêu cầu công chứng của cá nhân, tổ chức; thường xuyên đóng cửa, không phục vụ yêu cầu công chứng… trong khi

địa bàn xã chỉ có 01 tổ chức hành nghề công chứng thực hiện thì cá nhân, tổ chức không có điều kiện lựa chọn nơi phục vụ tốt nhất.

Ngoài ra, việc chuyển giao thẩm quyền chứng thực từ Chủ tịch UBND cấp xã sang tổ chức hành nghề công chứng cũng phát sinh một số bất cập, cụ thể: phát sinh thêm thời gian, chi phí đi lại của người dân do hồ sơ được tiếp nhận tại UBND cấp xã nhưng người dân phải liên hệ tổ chức hành nghề công chứng để thực hiện chứng thực một số giấy tờ theo yêu cầu của hồ sơ, dẫn đến sự bất tiện cho người dân khi phải đi lại 02 nơi để hoàn thiện giấy tờ trong hồ sơ theo quy định; yêu cầu cấp bản sao trích lục hộ tịch, giấy xác nhận tình trạng hôn nhân và các giấy tờ hộ tịch khác phục vụ công chứng hợp đồng, giao dịch vẫn phát sinh tại UBND cấp xã do tổ chức hành nghề công chứng chưa được kết nối, khai thác dữ liệu từ các cơ sở dữ liệu quốc gia; đối với đề nghị xác minh thông tin hộ tịch, tình trạng hôn nhân, quan hệ nhân thân để phục vụ công chứng hợp đồng, giao dịch của tổ chức hành nghề công chứng, UBND cấp xã vẫn phải bố trí thời gian, nhân lực thực hiện việc tra cứu, xác minh và cung cấp thông tin phục vụ hoạt động công chứng; tình trạng độc quyền do chỉ có duy nhất một tổ chức hành nghề dẫn đến thiếu động lực cạnh tranh lành mạnh, cá nhân, tổ chức không có sự lựa chọn nơi phục vụ phù hợp; việc tiếp cận và thực hiện yêu cầu chứng thực của người dân còn gặp khó khăn, tổ chức hành nghề công chứng từ chối tiếp nhận hồ sơ yêu cầu của công dân nhưng không nêu rõ lý do, không giải thích cụ thể về căn cứ hoặc hướng dẫn công dân thực hiện theo quy định.

Vì những lý do trên và trên cơ sở kiến nghị của UBND các xã, phường đang thực hiện chuyển giao theo Quyết định số 54/2025/QĐ-UBND của UBND tỉnh thì việc UBND tỉnh ban hành Quyết định về việc chuyển giao thẩm quyền chứng thực giao dịch từ Chủ tịch UBND cấp xã sang tổ chức hành nghề công chứng để thay thế Quyết định số 54/2025/QĐ-UBND là cần thiết nhằm tiếp tục phát huy những kết quả đã đạt được và khắc phục những vấn đề còn tồn tại, bất cập trong quá trình thực hiện Quyết định số 54/2025/QĐ-UBND của UBND tỉnh, đảm bảo phục vụ và bảo vệ tốt nhất quyền lợi pháp lý của cá nhân, tổ chức trên địa bàn tỉnh. Theo đó, chỉ thực hiện **chuyển giao thẩm quyền chứng thực giao dịch** từ Chủ tịch UBND cấp xã sang tổ chức hành nghề công chứng đối với địa bàn cấp xã có từ 02 tổ chức hành nghề công chứng trở lên; tại địa bàn các xã, phường này, cá nhân, tổ chức được lựa chọn chứng thực bản sao từ bản chính giấy tờ văn bản, chứng thực chữ ký trên giấy tờ văn bản và chứng thực chữ ký người dịch tại tổ chức hành nghề công chứng hoặc UBND cấp xã theo quy định pháp luật. Đối với địa bàn cấp xã chỉ có 01 tổ chức hành nghề công chứng, cá nhân, tổ chức được lựa chọn công chứng hoặc chứng thực tất cả các loại việc tại tổ chức hành nghề công chứng hoặc UBND cấp xã theo quy định pháp luật như địa bàn các xã, đặc khu chưa phát triển được tổ chức hành nghề công chứng. Lý do Sở Tư pháp đề nghị thực hiện chuyển giao thẩm quyền chứng thực giao dịch từ Chủ tịch UBND cấp xã sang tổ chức hành nghề công chứng tại địa bàn cấp xã có từ 02 tổ chức hành nghề công chứng trở lên là:

***Thứ nhất,*** tỉnh Quảng Ngãi hiện có 19 tổ chức hành nghề công chứng (01 Phòng Công chứng và 18 Văn phòng công chứng); trong đó có 05 đơn vị hành chính cấp xã có từ 02 tổ chức hành nghề công chứng trở lên gồm: Phường Cẩm

Thành[4]; phường Nghĩa Lộ[5]; phường Đức Phổ[6]; phường Kon Tum[7]; xã Tư Nghĩa[8]. Đây là những địa bàn trung tâm có mật độ dân số đông, khối lượng công việc UBND các xã, phường phải tiếp nhận, giải quyết nhiều, các giao dịch dân sự có tính chất phức tạp hơn, đời sống người dân có phần cao hơn so với địa bàn các xã, phường còn lại trên địa bàn tỉnh. Việc chuyển giao thẩm quyền chứng thực giao dịch từ Chủ tịch UBND cấp xã sang tổ chức hành nghề công chứng tại đại bàn 05 xã, phường nêu trên đảm bảo cho UBND cấp xã có thêm nguồn lực để tập trung vào các đầu việc thuần túy quản lý nhà nước, phù hợp với tính chất quản lý hành chính của UBND cấp xã, đảm bảo an toàn pháp lý cho các giao dịch dân sự; không làm phát sinh trách nhiệm bồi thường của Nhà nước đối với các giao dịch dân sự được chứng thực không đúng quy định pháp luật do Chủ tịch UBND cấp xã không còn thực hiện chứng thực các giao dịch dân sự và đội ngũ công chức tư pháp cấp xã tại các đơn vị hành chính cấp xã nêu trên không phải đầu tư thời gian, công sức vào việc giải quyết các giao dịch dân sự của cá nhân, tổ chức; đối với với việc chứng thực bản sao từ bản chính giấy tờ văn bản, chứng thực chữ ký trên giấy tờ văn bản và chứng thực chữ ký người dịch, cá nhân, tổ chức được lựa chọn công chứng hoặc chứng thực tại UBND cấp xã theo quy định; khắc phục được bất cập liên quan đến việc thực hiện Quyết định số 54/2025/QĐ-UBND của UBND tỉnh thời gian qua.

***Thứ hai,*** khắc phục được tình trạng địa bàn chỉ có một tổ chức hành nghề công chứng không đảm bảo phục vụ và đáp ứng nhanh chóng, kịp thời nhu cầu công chứng, chứng thực, gây khó khăn cho cá nhân, tổ chức. Với đội ngũ nhân sự tại mỗi tổ chức hành nghề công chứng đều có ít nhất từ 02 công chứng viên hợp danh trở lên, được thành lập, hoạt động ổn định cùng vị trí trung tâm, thuận tiện cho việc đi lại, liên hệ công việc của các cá nhân, tổ chức, việc chuyển giao thẩm quyền chứng thực giao dịch tại địa bàn cấp xã có từ 02 tổ chức hành nghề công chứng trở lên đảm bảo các tổ chức hành nghề công chứng có thể đáp ứng và phục vụ tốt nhu cầu công chứng giao dịch của cá nhân, tổ chức tại nơi tổ chức hành nghề công chứng đặt trụ sở.

***Thứ ba,*** bất cập lớn nhất hiện nay khi thực hiện chuyển giao thẩm quyền chứng thực giao dịch từ Chủ tịch UBND cấp xã sang tổ chức hành nghề công chứng là phí công chứng giao dịch và giá dịch vụ theo yêu cầu liên quan đến việc công chứng cao hơn rất nhiều so với phí chứng thực giao dịch tại UBND cấp xã. Tuy nhiên, khác với cơ quan nhà nước, tổ chức hành nghề công chứng là đơn vị cung cấp dịch vụ pháp lý và nghề công chứng được Luật Đầu tư xác định là ngành nghề kinh doanh có điều kiện, các văn phòng công chứng không được Nhà nước đầu tư trụ sở và người lao động làm việc tại văn phòng công chứng cũng không được hưởng lương từ ngân sách nhà nước; trách nhiệm pháp lý của công chứng viên đối với văn bản do mình công chứng là trách nhiệm suốt đời. Vì vậy, tương xứng với mục tiêu hoạt động và trách nhiệm pháp lý của công

---

[4] có 03 Văn phòng công chứng: Nguyễn Trung Tiếp, Ngô Văn Hiền, Thủy Tùng.

[5] có 02 Văn phòng công chứng: Phạm Xuân Thu, Nguyễn Thị Thùy Lan.

[6] có 02 Văn phòng công chứng: Đức Phổ, Hoàng Thị Hương.

[7] có 03 tổ chức hành nghề công chứng: Phòng Công chứng tỉnh Quảng Ngãi, Văn phòng công chứng Kon Tum và Văn phòng công chứng Quách Cao Yềm.

[8] có 02 Văn phòng công chứng: Lê Ngọc Thạch và Nguyễn Ngọc Hồng.

chứng viên trong quá trình hành nghề thì phí công chứng (do BộTài chính quy định) và giá dịch vụ theo yêu cầu liên quan đến việc công chứng (do UBND tỉnh quy định) phải đảm bảo phù hợp để các tổ chức hành nghề công chứng duy trì hoạt động. Đối với địa bàn 05 xã, phường thực hiện chuyển giao thẩm quyền chứng thực giao dịch tại dự thảo thì đây đều là các phường trung tâm và xã ven đô thị của tỉnh, đời sống người dân có phần cao hơn so với các đơn vị hành chính cấp xã khác trên địa bàn tỉnh, các giao dịch dân sự thường có tính phức tạp và giá trị cao hơn rất nhiều so với các giao dịch tại các địa bàn cấp xã không phải là đô thị, rủi ro trong quá trình giao dịch lớn. Do đó, việc chuyển giao thẩm quyền chứng thực giao dịch từ Chủ tịch UBND cấp xã sang tổ chức hành nghề công chứng tại các địa bàn nêu trên sẽ là kênh bảo vệ tốt hơn quyền và lợi ích hợp pháp cho cá nhân, tổ chức, giúp giảm nguy cơ rủi ro tranh chấp, nhờ hợp đồng được soạn thảo và kiểm soát chặt chẽ hơn, ổn định tình hình an ninh trật tự trên địa bàn xã, phường; văn bản công chứng có giá trị chứng cứ, không phải chứng minh tình tiết, sự kiện tại văn bản công chứng, trách nhiệm pháp lý của công chứng viên đối với văn bản công chứng do mình thực hiện được quy định rõ ràng.

***Thứ tư,*** số lượng việc chuyển giao cho các tổ chức hành nghề công chứng và địa bàn thực hiện việc chuyển giao thẩm quyền chứng thực giảm, chỉ chuyển giao thẩm quyền chứng thực giao dịch đối với địa bàn cấp xã có từ 02 tổ chức hành nghề công chứng trở lên. Tương ứng với việc này là cá nhân, tổ chức được tăng quyền lựa chọn nơi thực hiện chứng thực các giấy tờ đơn giản thuộc hồ sơ thủ tục hành chính cũng như chứng thực giao dịch đơn giản, ít phức tạp (tại các địa bàn không thực hiện việc chuyển giao), từ đó người dân cũng giảm được áp lực tài chính khi phải thực hiện thủ tục chứng thực giao dịch tại tổ chức hành nghề công chứng như khi thực hiện Quyết định số 54/2025/QĐ-UBND của UBND tỉnh.

***Thứ năm,*** vừa đảm bảo cho việc thực hiện nhiệm vụ được giao cho UBND tỉnh tại Luật Công chứng, Nghị định số 104/2025/NĐ-CP vừa thực hiện mục tiêu xã hội hóa hoạt động công chứng.

## II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

### 1. Mục đích xây dựng văn bản

Việc xây dựng Quyết định về việc chuyển giao thẩm quyền chứng thực giao dịch từ Chủ tịch UBND cấp xã sang tổ chức hành nghề công chứng nhằm đảm bảo triển khai thực hiện nhiệm vụ của UBND tỉnh được quy định tại Luật Công chứng năm 2024 và Nghị định số 104/2025/NĐ-CP; giúp giảm khối lượng công việc cho UBND cấp xã, đảm bảo an toàn pháp lý cho các giao dịch dân sự, khắc phục được các vướng mắc trong thực hiện Quyết định số 54/2025/QĐ-UBND của UBND tỉnh và thực hiện chủ trương xã hội hóa hoạt động công chứng trên địa bàn tỉnh.

### 2. Quan điểm xây dựng văn bản

- Văn bản được xây dựng phải đảm bảo yêu cầu về tính hợp Hiến, hợp pháp và tính thống nhất của văn bản trong hệ thống pháp luật; tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Đảm bảo công khai, minh bạch, khách quan, trung thực và tính chính xác, phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh Quảng Ngãi;

- Thực hiện đúng chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao; đảm bảo yêu cầu của công tác quản lý nhà nước và phục vụ tốt nhu cầu của cá nhân, tổ chức trên địa bàn tỉnh.

- Bảo đảm công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của cá nhân, cơ quan, tổ chức trong quá trình xây dựng, ban hành văn bản.

## III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

**1.** Thực hiện Công văn số 10416/UBND-NC ngày 07/10/2026 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc đăng ký xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật của UBND tỉnh, để Quyết định khi ban hành đảm bảo khách quan, đầy đủ, chính xác và phù hợp về trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 và Luật số 87/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; ngày ……./10/2026, Sở Tư pháp đã có Công văn số ….. /STP-HC&BTTP về việc tham gia ý kiến đối với dự thảo văn bản của UBND tỉnh gửi Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh, các sở, ban, ngành, UBND các xã, phường, đặc khu Lý Sơn và các tổ chức hành nghề công chứng trên địa bàn tỉnh tham gia ý kiến. Đồng thời, thực hiện đăng tải công khai trên Cổng TTĐT tỉnh và Trang TTĐT của Sở Tư pháp để các cá nhân, tổ chức tham gia ý kiến.

**2.** Tính đến hết ngày 09/11/2026, Sở Tư pháp đã nhận được tổng số …… ý kiến tham gia góp ý của các cơ quan, đơn vị gồm:…….. Trong đó:

- Có …….. cơ quan, đơn vị, tổ chức thống nhất với nội dung dự thảo gồm:…….

- Có …… cơ quan, đơn vị, tổ chức có ý kiến tham gia đối với nội dung dự thảo gồm: ……...

*(Chi tiết tại Bảng tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định về việc chuyển giao thẩm quyền chứng thực giao dịch từ Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã sang tổ chức hành nghề công chứng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi)*.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, Sở Tư pháp đã giải trình, hoàn thiện nội dung dự thảo và đăng tải toàn bộ hồ sơ dự thảo đã được giải trình sau khi lấy ý kiến lên Cổng TTĐT tỉnh và Trang TTĐT của Sở Tư pháp để các cơ quan, tổ chức, cá nhân theo dõi. Đồng thời, thực hiện thẩm định đối với dự thảo Quyết định theo quy định (Báo cáo số ……../BC-STP ngày ……/11/2026 kết quả thẩm định dự thảo Quyết định về việc chuyển giao thẩm quyền chứng thực giao dịch từ Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã sang tổ

chức hành nghề công chứng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi) và hoàn thiện dự thảo sau thẩm định.

## IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

**1. Bố cục của dự thảo:** Dự thảo văn bản có 04 Điều, trong đó:

- Điều 1: Quy định về phạm vi điều chỉnh
- Điều 2: Quy định về đối tượng áp dụng.
- Điều 3: Quy định về hiệu lực thi hành.
- Điều 4: Tổ chức thực hiện.

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo:** tập trung tại Điều 1 và Điều 3, cụ thể:

### 2.1. Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Chuyển giao thẩm quyền chứng thực giao dịch quy định tại điểm d, đ, e, g, h, i khoản 1 Điều 5 Nghị định số 23/2015/NĐ-CP của Chính phủ về cấp bản sao từ sổ gốc, chứng thực bản sao từ bản chính, chứng thực chữ ký và chứng thực hợp đồng, giao dịch (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Nghị định số 280/2025/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 23/2015/NĐ-CP về cấp bản sao từ sổ gốc, chứng thực bản sao từ bản chính, chứng thực chữ ký và chứng thực hợp đồng, giao dịch, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 07/2025/NĐ-CP) từ Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã sang tổ chức hành nghề công chứng đối với địa bàn các xã, phường sau đây thuộc tỉnh Quảng Ngãi:

a) Phường Cẩm Thành.

b) Phường Nghĩa Lộ.

c) Phường Đức Phổ.

d) Phường Kon Tum.

đ) Xã Tư Nghĩa.

### 2.2. Điều 3. Hiệu lực thi hành

a) Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2027 và thay thế Quyết định số 54/2025/QĐ-UBND ngày 29/12/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi chuyển giao thẩm quyền chứng thực từ Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã sang tổ chức hành nghề công chứng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

b) Việc chứng thực bản sao từ bản chính các giấy tờ, văn bản do cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của Việt Nam; cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của nước ngoài; cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của Việt Nam liên kết với cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của nước ngoài cấp hoặc chứng nhận; chứng thực chữ ký trong các giấy tờ, văn bản; chứng thực chữ ký của người dịch trong các giấy tờ, văn bản từ tiếng nước ngoài sang tiếng Việt, từ tiếng Việt sang tiếng nước ngoài tại các xã, phường, đặc khu Lý Sơn được thực hiện theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 18 Luật Công chứng năm 2024 và Điều 5 Nghị định số

23/2015/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Nghị định số 280/2025/NĐ-CP.

Tại địa bàn đặc khu Lý Sơn và các xã, phường không thuộc Điều 1 Quyết định này, cá nhân, tổ chức được lựa chọn công chứng giao dịch tại bất kỳ tổ chức hành nghề công chứng nào trên địa bàn tỉnh hoặc chứng thực giao dịch tại Ủy ban nhân dân cấp xã theo quy định của pháp luật.

c) Đối với các hồ sơ yêu cầu chứng thực của cá nhân, tổ chức đã được các Văn phòng công chứng tại địa bàn các phường Cẩm Thành, Nghĩa Lộ, Đức Phổ, Kon Tum và xã Tư Nghĩa tiếp nhận hợp lệ trước khi Quyết định này có hiệu lực thi hành thì các Văn phòng công chứng tiếp tục giải quyết theo quy định pháp luật.

Đối với các hồ sơ yêu cầu công chứng, chứng thực của cá nhân, tổ chức đã được các Văn phòng công chứng tại phường Trương Quang Trọng và địa bàn các xã: Nghĩa Hành, Mộ Đức, Bình Sơn, Đắk Hà, Bờ Y tiếp nhận hợp lệ trước khi Quyết định này có hiệu lực thi hành thì các Văn phòng công chứng tiếp tục giải quyết theo quy định pháp luật.

d) Việc sửa đổi, bổ sung, hủy bỏ giao dịch đã được công chứng, chứng thực và sửa lỗi kỹ thuật trong văn bản công chứng, chứng thực trước ngày Quyết định này có hiệu lực thi hành được thực hiện như sau:

- Đối với các giao dịch đã được công chứng trước ngày Quyết định này có hiệu lực thi hành: Việc sửa đổi, bổ sung, hủy bỏ giao dịch đã được công chứng được thực hiện theo quy định tại Điều 53 Luật Công chứng năm 2024 và khoản 5 Điều 47 Nghị định số 104/2025/NĐ-CP ngày 15/5/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Công chứng. Việc sửa lỗi kỹ thuật trong văn bản công chứng được thực hiện theo quy định tại Điều 52 và khoản 11 Điều 76 Luật Công chứng năm 2024; khoản 5 Điều 47 Nghị định số 104/2025/NĐ-CP.

- Đối với các giao dịch đã được chứng thực tại Phòng Tư pháp, Ủy ban nhân dân cấp xã trước ngày 01 tháng 7 năm 2025 thì việc sửa đổi, bổ sung, hủy bỏ giao dịch, sửa lỗi kỹ thuật trong giao dịch đã được chứng thực được thực hiện theo quy định tại khoản 16 Điều 1 Nghị định số 280/2025/NĐ-CP.

- Đối với các giao dịch đã được chứng thực tại Ủy ban nhân dân cấp xã từ ngày 01/7/2025 đến trước ngày Quyết định này có hiệu lực thi hành: Việc sửa đổi, bổ sung, hủy bỏ giao dịch đã được chứng thực được thực hiện theo quy định tại Điều 38 Nghị định số 23/2015/NĐ-CP và khoản 13 Điều 1 Nghị định số 280/2025/NĐ-CP. Việc sửa lỗi sai sót trong khi ghi chép, đánh máy, in giao dịch đã được chứng thực được thực hiện theo quy định tại Điều 39 Nghị định số 23/2015/NĐ-CP và khoản 14 Điều 1 Nghị định số 280/2025/NĐ-CP.

**V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)***

Không

## VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH VĂN BẢN

Quyết định khi được ban hành sẽ được Sở Tư pháp công bố công khai, triển khai đến UBND cấp xã, các tổ chức hành nghề công chứng và cá nhân, tổ chức trên địa bàn tỉnh áp dụng thực hiện.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định về việc chuyển giao thẩm quyền chứng thực giao dịch từ Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã sang tổ chức hành nghề công chứng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, Sở Tư pháp xin kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

Xin gửi kèm theo Tờ trình này:

*1. Dự thảo Quyết định về việc chuyển giao thẩm quyền chứng thực giao dịch từ Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã sang tổ chức hành nghề công chứng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.*

*2. Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định về việc chuyển giao thẩm quyền chứng thực giao dịch từ Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã sang tổ chức hành nghề công chứng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.*

*3. Báo cáo rà soát các chủ trương, đường lối của Đảng, văn bản quy phạm pháp luật, điều ước quốc tế có liên quan đến dự thảo Quyết định về việc chuyển giao thẩm quyền chứng thực giao dịch từ Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã sang tổ chức hành nghề công chứng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (Báo cáo số ……../BC-STP ngày ...../10/2026) và Báo cáo tổng kết việc thi hành Quyết định số 54/2025/QĐ-UBND ngày 29/12/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi chuyển giao thẩm quyền chứng thực từ Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã sang tổ chức hành nghề công chứng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.*

*4. Bảng so sánh, thuyết minh dự thảo Quyết định ban hành Danh mục địa bàn cấp xã được thành lập Văn phòng công chứng được tổ chức và hoạt động theo loại hình doanh nghiệp tư nhân trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi với quy định pháp luật hiện hành.*

*5. Báo cáo thẩm định số ……../BC-STP ngày ...../11/2026 của Sở Tư pháp.*

*6. Văn bản tham gia ý kiến của các cơ quan, đơn vị theo Công văn số ……./STP-HC&BTTP ngày 08/10/2026 của Sở Tư pháp./.*

***Nơi nhận:***
- Như trên;
- Đ/c Nguyễn Công Hoàng-PCT UBND tỉnh (b/cáo);
- GĐ, PGĐ Sở(Đ/c Phương);
- Văn phòng Sở;
- Lưu: VT, HC&BTTP(ntcl).

**GIÁM ĐỐC**

**Trà Thanh Danh**